



**COMUNE DI TORRAZZA COSTE**  
PROVINCIA DI PAVIA  
DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO COMUNALE

N 29 Reg. Delib.

N.....Reg. Pubblic.

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE AD ASM VOGHERA S.P.A.

**L'anno** duemiladiciotto **addi'** ventotto **del mese di** novembre **alle ore** 21.00, **nella sede comunale** previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **ordinaria** ed in seduta pubblica di **prima** convocazione.  
Risultano:

N. d'ord.		Presenti	Assenti	N. d'ord.		Presenti	Assenti
1	ERMANN0 PRUZZI	x		8	DE ANTONI TANIA		x
2	CONTEGNI MICHELA	x		9	BERUTTI CLAUDIA	x	
3	RICCI MARIO	x		10	RASO GIUSEPPE	X	
4	NEGRI ANDREA		x	11	DE GIOVANNI TIZIANA	x	
5	GHIA ALESSANDRO	x					
6	PIRAS ALESSANDRA		x				
7	PASOTTI PATRIZIA	x					
					<b>Totale n.</b>	<b>8</b>	<b>3</b>

Sono altresì presenti gli Assessori non consiglieri comunali (partecipanti senza diritto di voto: Alessandro Gaiotti (vice sindaco). E Tino Malacalza

*Partecipa il Segretario Comunale dott.ssa Elisabeth Nosotti, il quale provvede alla redazione del presente verbale.*

Il sig.Ermanno Pruzzi-Sindaco assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE AD ASM VOGHERA S.P.A.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Con riferimento alla discussione intervenuta durante la trattazione dell'argomento posto al precedente punto dell'o.d.g., avente ad oggetto l'approvazione della relazione ex art. 34, comma 20 e 21 del D.L. 18.10.2012 N. 178, convertito in L. 221/2012.

### Premesso che:

- Il Comune di Torrazza Coste è proprietario dell'infrastruttura di illuminazione pubblica, costituita da impianti distribuiti sul territorio comunale per un totale di n. 369 punti luminosi singoli o multipli;
- L'infrastruttura di illuminazione nel territorio del Comune è caratterizzata da armature stradali che impiegano tecnologie diverse (punti luce al sodio, a ioduri metallici o a led) e che per tutta l'infrastruttura è in corso, progressivamente, una sostituzione con efficientamento energetico mediante l'utilizzo della sola tecnologia a led;
- È intenzione del Comune procedere al più presto all'efficientamento energetico di tutta l'infrastruttura di illuminazione pubblica, per ridurre i costi di gestione, in particolare quelli relativi al consumo di energia, ottenendo inoltre un miglioramento della qualità del servizio di illuminazione pubblica, mediante armature più efficienti. Con gli interventi di efficienza energetica, le infrastrutture di illuminazione diventeranno idonee ad essere utilizzate per distribuire in futuro altri tipi di servizi come ad esempio quello di monitoraggio della qualità dell'aria, della temperatura e dell'umidità, di esame del traffico, di videosorveglianza di sicurezza ed altri, definiti servizi "smart city", eventualmente da attuare con tecnologie di tipo "wireless";
- Il Comune, con delibera di C.C. n. 110 del 19.12.2018 e con il contratto stipulato con il precedente gestore del servizio in data 04.05.2018 REP. 759, ha riscattato, ai sensi degli art. 9 e ss. del D.P.R. 4 ottobre 1986, n. 902, la proprietà dell'infrastruttura di illuminazione pubblica;
- Il Comune vuole affidare in modo diretto la gestione del servizio di illuminazione pubblica ad ASM Voghera S.p.a. (C.F./P.IVA 01429910183), società con sede in Via Pozzoni 2, Voghera (PV), sulla quale il Comune esercita il controllo analogo *in house* in modo congiunto con altri 36 Comuni della Provincia di Pavia;
- La pubblica illuminazione è un servizio pubblico locale di rilevanza economica, pertanto, secondo l'ordinamento dell'Unione Europea, l'affidamento del servizio può avvenire mediante:
  - ✓ procedura ad evidenza pubblica,
  - ✓ affidamento a società mista, nella quale il socio privato è scelto mediante gara a doppio oggetto (per la cessione della quota sociale e per l'esecuzione del servizio),
  - ✓ affidamento diretto a società soggetta a controllo analogo *in house*;
- Gli enti locali possono avvalersi dell'affidamento diretto per attribuire la gestione dei servizi pubblici locali a società *in house*, in presenza dei presupposti previsti dalla legge.ù

**CONSIDERATO** che il ricorso alla gara per l'affidamento del servizio presenta le seguenti caratteristiche:  
a) rigidità della forma di realizzazione ed espletamento del servizio che deve essere definita preventivamente nel capitolato;

- b) possibilità di ottenere dei prezzi più favorevoli derivanti da forti ribassi d'asta ma anche dei rischi sulla qualità del materiale utilizzato per la realizzazione dell'opera e per lo svolgimento del servizio derivanti da offerte vicine all'anomalia;
- c) tempi lunghi;
- d) possibilità di contenzioso molto elevata in sede di avvenuta aggiudicazione;

**VISTO** l'art. 34, comma 20, decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179 conv. in legge 17 dicembre 2012, n. 221, che prevede: *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*;

**RICHIAMATA** la propria delibera n. 28 in data odierna, con cui è stata approvata la *Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)*, redatta in base allo “Schema tipo” pubblicato sul sito del Ministero dello Sviluppo Economico, nella quale sono inserite anche le motivazioni economico-finanziarie della scelta;

**CONSIDERATO** che la durata dell'affidamento del servizio di illuminazione pubblica sarà pari a 20 (venti) anni;

**VERIFICATO** che il Comune, per esigenze di efficientamento energetico delle infrastrutture, ha incluso nella gestione dell'illuminazione pubblica la sostituzione di tutti i corpi illuminanti, il rifacimento di tutti i quadri elettrici ed il servizio di tele-gestione installato nei quadri elettrici di ogni linea.

**APPURATO** che ASM Voghera S.p.A. ha predisposto lo *“studio di fattibilità per la conduzione del servizio di illuminazione pubblica e per la realizzazione di interventi di efficienza energetica, di messa a norma e di adeguamento normativo sugli impianti comunali, per il periodo dal [2019 al [2039]”*; (allegato 1), nel quale si prevede che gli interventi di efficientamento energetico e di adeguamento normativo, applicati alle infrastrutture di illuminazione del territorio comunale, daranno i seguenti risultati:

	<b>Attuale</b>	<b>Progetto ASM</b>	<b>Differenza %</b>
Potenza impiegata totale (kW)	45,23	13,48	71,00
Energia consumata per anno (kWh)	189.968	56.619	70,29
Costo energia stimata per anno (€)	35.960	10.191	72,00
Costo manutenzione e gestione per anno (€)	47.541,18	45.164,12	5,00
Importo investimenti iniziali (IVA compresa) (€)		311.913,37	
Costo totale servizio (IVA compresa) (€)	58.000,00	55.100,22	5,00
Durata del contratto (anni)		20	--
Risparmio energia annuo (kWh)		133.349	
Risparmio tonnellate equivalenti petrolio (tep / anno)		24,94	
Risparmio costo annuale (%)		5%	

Il confronto economico tra la situazione attuale e il progetto è il seguente:

	<b>Attuale</b>	<b>Progetto ASM</b>
Energia	<i>(dati economici)</i>	<i>(dati economici)</i>
Investimenti		311.913,37
Totale		
Risparmio annuo		2.900,00
Percentuale risparmio		5%

Il servizio fornito da ASM Voghera S.p.A. ha un costo totale, per l'intera durata dell'affidamento, di € 45.164,12 +iva, con un risparmio di € 2.900,00 rispetto alla situazione attuale;

**PRESO ATTO** che il nuovo servizio proposto comprende:

- 1) la sostituzione di n. 369 punti illuminanti con nuovi bracci completi di armature stradali e lampade a led (da definire nel progetto definitivo);
- 2) la manutenzione straordinaria di n. 369 punti luce (P.L.);
- 3) il censimento, rilievo e georeferenziazione di n. 369 complessi illuminanti comprensivi di N. [3] quadri elettrici;
- 4) la progettazione definitiva ed esecutiva, direzione lavori, coordinamento sicurezza e certificato di regolare esecuzione a cura di ASM Voghera S.p.A.;

**CONSIDERATO:**

- che dallo Studio di Fattibilità risulta che la soluzione proposta da ASM Voghera S.p.A. è compatibile con l'eventuale futura adozione di tecnologie efficienti ed innovative per la gestione della Pubblica Illuminazione secondo il concetto della *Smart Street*; cioè di «*un sistema che poggia sulla rete della illuminazione pubblica di una strada in cui i lampioni sono "intelligenti e multifunzionali", ossia equipaggiati con sensori di varia natura ed attraverso sistemi di comunicazione avanzati (power line ad alta velocità ed interazione web) ed interagiscono con un sistema intelligente in grado di ritracciare continuamente il profilo di attività (persone, veicoli, emissioni) della strada in base al quale attivare una regolazione adattiva ed automatica per l'intero anno, del flusso luminoso punto-punto ed altre funzionalità*»;
- che, sempre dallo Studio di Fattibilità, risulta che ASM Voghera S.p.A. si impegna a garantire, a partire dalla data di voltura dei contratti di fornitura di energia elettrica, una riduzione pari almeno al 5% rispetto al costo storico unitario sostenuto dal precedente gestore per l'acquisto dell'energia elettrica, attualizzato alla data di sottoscrizione del contratto;

**RITENUTO** opportuno approvare lo Studio di Fattibilità di ASM Voghera S.p.A., anche alla luce del d.lgs. 30 maggio 2008 n. 115 e s.m.i. «*Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici*»;

**DATO ATTO** che la Relazione del Comune «*per l'affidamento diretto alla società in house ASM Voghera S.p.A. del servizio di pubblica illuminazione*», ex art. 34, comma 20, D.L. 179/2012 conv. in L. 221/2012, approvata con la citata deliberazione CC n. 28 in data odierna, ha tenuto conto dello Studio di Fattibilità sopra richiamato;

**VISTO** lo statuto di ASM Voghera S.p.A., il quale prevede:

- l'inclusione nell'oggetto sociale dei «*servizi energetici, ed in particolare (...) gestione della rete di illuminazione pubblica e servizi connessi*» (art. 3, b-3, statuto) e della «*gestione degli impianti di produzione di energia e promozione del risparmio energetico*» (art. 3, b5, statuto);

- il *controllo analogo* congiunto da parte degli enti pubblici soci, che: (i) devono essere informati periodicamente dall'organo di amministrazione in merito alla gestione dei servizi pubblici affidati (artt. 1.4, 1.5, 1.6 statuto); (ii) hanno potere di direzione e controllo sulle modalità e condizioni di erogazione dei servizi pubblici, nonché sull'attività dell'organo amministrativo (art. 1.2.1 statuto); (iii) approvano gli strumenti di programmazione relativi alla gestione societaria (art. 1.2.3 statuto); (iv) nominano i componenti dell'organo di amministrazione (art. 13, lett. f) statuto), (v) determinano gli obiettivi strategici della società (art. 13, lett. h) statuto); (vi) esercitano il controllo analogo anche grazie all'operatività del “Comitato per l'esercizio del controllo analogo” (art. 14 statuto);
- l'assenza di partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge (art. 5 statuto);
- che “Oltre l'80% (ottanta per cento) del fatturato della Società deriva dallo svolgimento dei compiti affidati dagli enti pubblici soci. L'eventuale produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale svolta dalla Società” (art. 24.4 statuto).

**ACQUISITA** la richiesta di iscrizione all'elenco ANAC “*delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*”, presentata dal Comune di Voghera all'Autorità in data 19 aprile 2018 (Prot. 0034560), con riferimento a tutti gli enti soci di ASM Voghera S.p.A. (agli atti);

**ACQUISITA** la bozza di convenzione da stipulare con ASM Voghera S.p.a. che regola lo svolgimento del servizio di illuminazione pubblica (**allegato 2**).

**RITENUTO** che ASM Voghera S.p.A. soddisfa i presupposti per l'affidamento *in house providing*, richiesti dall'art. 5, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dall'art. 16 d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175.

**VISTO** il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”.

**VISTI** gli artt. 5 e 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - “*Codice dei contratti pubblici*”.

**VISTE** le “*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*”, approvate con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e aggiornate con deliberazione n. 951 del 20 settembre 2017.

**VISTO** il Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), 14 settembre 2016 avente ad oggetto “*indicazioni operative anche alla luce del nuovo codice degli appalti e concessioni (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) per l'affidamento del c.d. “servizio luce” e dei servizi connessi per le pubbliche amministrazioni, compreso l'efficientamento e l'adeguamento degli impianti di illuminazione pubblica*”.

**VISTO** il parere favorevole sulla proposta di deliberazione apposto dal Responsabile dell'Area ai sensi dell'art.49, 1° comma e 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267 e s.m.i.,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO  
(arch. Simona M. Escoli)

**VISTO** il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario reso ai sensi dell'art.49 del TUEL, modificato dall'art. 3, c. 1, lett. B del D.L. n. 174/2012 che attesta che la stessa comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
(Alessandro Gaiotti)

Con la seguente votazione espressa nei modi e nelle forme di legge:

presenti n. 8

favorevoli n. 7,

contrari n. ==,

astenuti n. 1 (P. Pasotti)

### **DELIBERA**

1. di approvare lo Studio di Fattibilità, presentato da ASM Voghera S.p.A. (**allegato 1**), riconoscendo che ASM Voghera S.p.A. (C.F./P.IVA 01429910183), con sede legale in Via Pozzoni 2, Voghera (PV), è sottoposta al controllo analogo *in house* da parte del Comune, in forma congiunta con gli altri Enti locali soci, ai sensi dell'art. 5, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 16 d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;
2. di approvare la proposta di affidamento diretto del servizio di pubblica illuminazione alla società *in house* ASM Voghera S.p.A., per un periodo di 20 (venti) anni;
3. di dare atto che, per tutto il periodo di affidamento, il rischio operativo della gestione degli impianti di illuminazione pubblica - utilizzati per la gestione del servizio - sarà a carico di ASM Voghera S.p.A., ad eccezione degli oneri riguardanti il riscatto degli impianti di proprietà del precedente gestore del servizio di illuminazione e delle connesse pendenze economiche nei rapporti del Comune con il gestore uscente;
4. di approvare la bozza di convenzione da stipulare con ASM Voghera S.p.A., che regola l'esercizio del servizio di illuminazione pubblica (**allegato 2**), e di assegnare al Responsabile del Servizio Tecnico il compito di assumere ogni atto inerente e conseguente all'approvazione della presente.

### Successivamente

Ritenuto di dare immediata esecuzione al presente provvedimento in quanto il punto successivo del presente o.d.g. prevede l'affidamento del servizio;

Visto l'art. 134, comma 4, del T.U.E.L., approvato con D.lgs. 267/2000;

Con 7 voti favorevoli, resi per alzata di mano, essendo 8 i presenti dei quali 7 i votanti e n. 1 astenuto (P. Pasotti), espressi nei modi di legge,

Delibera

di dichiarare la presente immediatamente eseguibile.

Fatto, letto e sottoscritto:

IL PRESIDENTE

***IL SEGRETARIO COMUNALE***

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale viene affisso all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno \_\_02.01.2019\_\_\_\_\_

E vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Lì, \_\_02.01.2019\_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

---

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.

Lì, \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

\_\_\_\_\_

---

## CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

IL \_\_\_\_\_ è decorso il termine di cui al 3° comma dell'articolo 134 del dlgs 267/2000 senza che siano stati sollevati rilievi.

Lì, \_\_\_\_\_

**Il Segretario Comunale**

---